

Toruń,.....

14 CZE. 2023

WPRZYNEŁO

19-06-2023

SKO-82-511/23

## DECYZJA

Na podstawie art. 17, art. 24 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (t. j.: Dz.U. z 2023 r., poz. 390 ) oraz art. 138 § 1 pkt 2 *in principio* ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz.U. z 2023 r., poz. 775.), Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Toruniu, na posiedzeniu w składzie:

1. Żanetta Gawarkiewicz – Przewodnicząca
2. Katarzyna Mirecka – członek sprawozdawca
3. Joanna Maciejewska – członek

Po rozpatrzeniu odwołania Pani Papowo Biskupie działającej przez pełnomocnika adwokata Mariusza Żurawskiego od decyzji Wójta Gminy Papowo Biskupie z dnia 23 maja 2023r.znak:8182/000069/SP/05/2023 w przedmiocie świadczenia pielęgnacyjnego,

### orzekło:

1. uchylić zaskarżoną decyzję w całości;
2. przyznać Pani ..... świadczenie pielęgnacyjne z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej na ojca Pana ..... na okres od dnia 1 maja 2023 r. na stałe w kwocie 2.458,00zł (słownie: dwa tysiące czterysta pięćdziesiąt osiem złotych 00/100 groszy) miesięcznie.

### UZASADNIENIE

Zaskarżoną decyzją Wójt Gminy Papowo Biskupie, po rozpatrzeniu wniosku z dnia 11 maja 2023r. pełnomocnika Pani ..... adwokata Mariusza Żurawskiego, odmówił wnioskodawczyni przyznania świadczenia pielęgnacyjnego z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w związku z koniecznością sprawowania opieki nad niepełnosprawnym ojcem Panem ..... z powodu wieku w jakim powstała niepełnosprawność Pana ..... . Organ I inst. stwierdził, że osoba niezdolna do samodzielnej egzystencji, na którą wnioskodawczyni ubiega się o świadczenie nie spełnia przesłanki z art. 17 ust. 1b ustawy o świadczeniach rodzinnych.

Od w/w decyzji odwołała się do tut. Kolegium Pani ..... działając przez pełnomocnika adwokata Mariusza Żurawskiego zachowując ustawowy termin. Pełnomocnik odwołującej uważa, że decyzja jest dla Jego

mandanta krzywdząca. Odwołujący przytacza na poparcie swoich twierdzeń wyroki wojewódzkich sądów administracyjnych i wnosi o pozytywne rozpatrzenie odwołania.

Rozpatrując sprawę w postępowaniu odwoławczym tut. Kolegium zważyło, co następuje:

Odwołanie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z przepisem art. 17 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, świadczenie pielęgnacyjne z tytułu rezygnacji z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej przysługuje:

- 1) matce albo ojcu,
- 2) opiekunowi faktycznemu dziecka,
- 3) osobie będącej rodziną zastępczą spokrewnioną w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- 4) innym osobom, na których zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy ciąży obowiązek alimentacyjny, z wyjątkiem osób o znacznym stopniu niepełnosprawności - jeżeli nie podejmują lub rezygnują z zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej w celu sprawowania opieki nad osobą legitymującą się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności albo orzeczeniem o niepełnosprawności łącznie ze wskazaniami: konieczności stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy innej osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współudziału na co dzień opiekuna dziecka w procesie jego leczenia, rehabilitacji i edukacji.

W niniejszej sprawie do wniosku strona dołączyła orzeczenie Powiatowego Zespołu Do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Chełmnie dnia 04 stycznia 2012r. znak 5800/2011. Z orzeczenia wynika, że Pan [imię] został zaliczony do znacznego stopnia niepełnosprawności na stałe. Ustalony stopień datuje się od 28 listopada 2011r. Orzeczenie wydano na czas nieokreślony. Pan [imię] jest wdowcem. Jedyłą osobą, która opiekuje się ojcem jest wnioskodawczyni- córka Pani Agnieszka Marks. Z oświadczenia wnioskodawczyni oraz wywiadu środowiskowego jasno wynika w jaki sposób Pani [imię] opiekuje się schorowanym ojcem. Rodzaju, potrzeby i formy sprawowanej opieki nie kwestionuje ani wnioskodawczyni, ani organ I inst. Pani [imię] nigdzie nie pracuje, nie pobiera ani renty, ani emerytury.

Przepisowi art. 17 ust. 1b ustawy o świadczeniach rodzinnych nadano następujące brzmienie: Świadczenie pielęgnacyjne przysługuje, jeżeli niepełnosprawność osoby wymagającej opieki powstała:

- 1) nie później niż do ukończenia 18. roku życia lub
- 2) w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25. roku życia. Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 21 października 2014 r. (sygn. akt K 38/13; Dz. U. z 2014 r., poz. 1443) stwierdził, że „Art. 17 ust. 1b ustawy powołanej w punkcie 1 w zakresie, w jakim różnicuje prawo do świadczenia pielęgnacyjnego osób sprawujących opiekę nad osobą niepełnosprawną po ukończeniu przez nią wieku określonego w tym przepisie ze względu na moment powstania

niepełnosprawności, jest niezgodny z art. 32 ust. 1 Konstytucji”. Orzeczenie to było sygnałem dla ustawodawcy, aby powyższą normę zmodyfikować. Dotychczas jednak ustawodawca w treść art. 17 ust. 1 b ustawy o świadczeniach rodzinnych nie interweniował. Spowodowało to rozbieżności w praktyce organów administracji publicznej i judykaturze. Co więcej, poprzez niejednolite orzecznictwo, część podmiotów nabyła prawo do świadczenia pielęgnacyjnego, podczas gdy pozostali – będąc w analogicznej sytuacji faktycznej i prawnej – bezskutecznie ubiegali się o ustalenie prawa do tego świadczenia. W takiej, poniekąd patowej, sytuacji tut. Kolegium wyraża pogląd, iż zasadne jest wydanie decyzji z uwzględnieniem stanowiska sądów administracyjnych, dotyczących stosowania przepisu art. 17 ust. 1b w/w ustawy. Ostatnio w tej sprawie jednoznacznie wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 grudnia 2016 r. (sygn. akt I OSK 1614/16, LEX nr: 2190248): „W stosunku do opiekunów dorosłych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność powstała nie później, niż do ukończenia 18 roku życia lub w trakcie nauki w szkole lub w szkole wyższej, jednak nie później niż do ukończenia 25 roku życia, przepis art. 17 ust. 1b ustawy o świadczeniach rodzinnych jest zgodny z Konstytucją i nie ma przeszkód prawnych do jego stosowania. Natomiast w stosunku do opiekunów osób wymagających opieki, których niepełnosprawność powstała później, kryterium momentu powstania niepełnosprawności, jako uniemożliwiające uzyskanie świadczenia pielęgnacyjnego, utraciło przymiot konstytucyjności. Wobec tego, w odniesieniu do tych osób oceny spełnienia przesłanek niezbędnych dla przyznania świadczenia pielęgnacyjnego należy dokonywać z pominięciem tego kryterium”.

Prawo do zasiłku pielęgnacyjnego lub świadczenia pielęgnacyjnego ustala się na czas nieokreślony, chyba że orzeczenie o niepełnosprawności lub orzeczenie o stopniu niepełnosprawności zostało wydane na czas określony. W przypadku wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub orzeczenia o stopniu niepełnosprawności na czas określony prawo do zasiłku pielęgnacyjnego lub świadczenia pielęgnacyjnego ustala się do ostatniego dnia miesiąca, w którym upływa termin ważności orzeczenia (art. 24 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych). Kwota świadczenia została ustalona na poziomie 2.458,00 zł miesięcznie, lecz podlega ona corocznej waloryzacji od dnia 1 stycznia.

Świadczenie pielęgnacyjne przysługuje od 1 maja 2023r.- od pierwszego dnia miesiąca, w który wpłynął wniosek do Organu I inst. na stałe – zgodnie z Orzeczeniem Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności.

**Wykonanie decyzji powierza się Wójtowi Gminy Papowo Biskupie.**

**Tut. Kolegium poucza Panią o przysługujących Jej prawach i obowiązkach:**

Świadczenie pielęgnacyjne nie przysługuje, jeżeli:  
- osoba sprawująca opiekę ma ustalone prawo do emerytury, renty, renty rodzinnej z tytułu śmierci małżonka przyznanej w przypadku zbiegu

prawa do renty rodzinnej i innego świadczenia emerytalno-rentowego, renty socjalnej, zasiłku stałego, nauczycielskiego świadczenia kompensacyjnego, zasiłku przedemerytalnego lub świadczenia przedemerytalnego, a także, gdy osoba ta ma ustalone prawo do świadczenia pielęgnacyjnego, specjalnego zasiłku opiekuńczego lub zasiłku dla opiekuna;

- osoba wymagająca opieki została umieszczona w placówce zapewniającej całodobową opiekę i korzysta w niej z całodobowej opieki przez więcej niż 5 dni w tygodniu, z wyjątkiem zakładów opieki zdrowotnej;

- osoba w rodzinie ma ustalone do dodatku do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego albo do świadczenia pielęgnacyjnego na tę lub inną osobę w rodzinie lub poza rodziną;

- na osobę wymagającą opieki członek rodziny jest uprawniony za granicą do świadczenia na pokrycie wydatków związanych z opieką, chyba że przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego lub dwustronne umowy o zabezpieczeniu społecznym stanowią inaczej.

Jeśli powyższe okoliczności wystąpią, Strona jest obowiązana do niezwłocznego powiadomienia o tym organu wypłacającego świadczenie pielęgnacyjne. Obowiązek ten ciąży na Stronie także wówczas, gdy członek rodziny wyjedzie poza granice Rzeczypospolitej Polskiej, z wyjątkiem wyjazdu lub pobytu turystycznego lub leczniczego. Świadczenie pielęgnacyjne wypłacone pomimo zaistnienia powyższych okoliczności jest bowiem świadczeniem nienależnie pobranym. Osoba, która pobrała nienależnie świadczenie pielęgnacyjne, jest obowiązana do jego zwrotu.

Mając na uwadze powyższe argumenty, orzeczono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stronie przysługuje prawo wniesienia skargi na decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z powodu jej niezgodności z prawem, za pośrednictwem Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu (adres: ul. Targowa 13/15, 87-100 Toruń), w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej decyzji.
2. Wniesienie skargi jest wolne od opłat sądowych.
3. Stronie wnoszącej skargę może być przyznane prawo pomocy. Prawo pomocy może być przyznane w zakresie całkowitym lub częściowym. Prawo pomocy w zakresie całkowitym obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Prawo pomocy w zakresie częściowym obejmuje zwolnienie tylko od opłat sądowych w całości lub w części albo tylko od wydatków albo od

opłat sądowych i wydatków lub obejmuje tylko ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego.

Informacja dotycząca przetwarzania danych osobowych (RODO) jest dostępna na stronie internetowej: <http://www.bip.skotorun.pl> w zakładce *Ochrona danych/osobowych*

1.....2.....3.....

Otrzymują:

①. Kancelaria Adwokacka Mariusza Żurawskiego  
(pełnomocnik ;)

Al. Wolności 55 A  
84-300 Lębork

2. Wójt Gminy Papowo Biskupie

3. SKO a/a







SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE  
W TORUNIU

## Klauzula informacyjna dla petenta/klienta/strony/pełnomocnika

**Zgodnie z art. 13 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Toruniu informuje, iż:**

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest:  
**Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Toruniu reprezentowane przez Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu z siedzibą ul. Targowa 13/15, 87-100 Toruń.**
- 2) Administrator wyznaczył inspektora ochrony danych, z którym można skontaktować się poprzez email: [iod@skotorun.pl](mailto:iod@skotorun.pl) w każdej sprawie dotyczącej przetwarzania danych osobowych.
- 3) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji ustawowych zadań Samorządowego Kolegium Odwoławczego na podstawie:
  - Art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (w związku z realizacją obowiązku prawnego ciążącego na administratorze)
  - Art. 9 ust. 2 lit. g ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (ze względów związanych z ważnym interesem publicznym, na podstawie prawa)
  - art. 1 oraz art. 2. ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych.
- 4) Pani/Pana dane osobowe będą przekazywane wyłącznie podmiotom uprawnionym do uzyskania danych osobowych na podstawie przepisów prawa lub zawartych umów (operatorzy pocztowi, usługi IT).
- 5) Pani/Pana dane osobowe przechowywane będą w czasie określonym przepisami prawa, zgodnie z instrukcją kancelaryjną obowiązującą u Administratora.
- 6) Posiada Pani/Pan prawo żądania od Administratora dostępu do danych osobowych, prawo do ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania, prawo do przenoszenia danych, prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie, jeżeli przepisy prawa nie stanowią inaczej.
- 7) Przysługuje Pani/Panu także prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego zajmującego się ochroną danych osobowych.
- 8) Podanie danych osobowych w zakresie wymaganym ustawodawstwem jest obligatoryjne.
- 9) Pani/Pana dane nie będą przekazywane poza teren Unii Europejskiej.
- 10) Pani/Pana dane nie będą podlegały zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji oraz profilowaniu.

Data i podpis ADO ..... *6.05.2019r.* **PREZES**  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Toruniu  
*Marek Żmuda*  
dr Marek Żmuda

